

«УТВЕРЖДАЮ»

Временно исполняющий обязанности  
министра экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан

  
А.З. Рустамов

«16» мая 2022 года

### **Заключение**

#### **о проведении экспертизы Закона Республики Дагестан от 26 декабря 2008 года № 63 «О промышленных технопарках в Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения экспертизы), Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан на 2022 год провело экспертизу Закона Республики Дагестан от 26 декабря 2008 года № 63 «О промышленных технопарках в Республике Дагестан» (далее – Закон РД № 63).

Основанием для включения Закона РД № 63 в План проведения экспертизы на 2022 год явилось то, что при его подготовке процедура оценки регулирующего воздействия не осуществлялась, так как на момент принятия данного нормативного правового акта институт оценки регулирующего воздействия в республике не функционировал.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения экспертизы Минэкономразвития РД посредством размещения на региональном портале [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в срок с 16 февраля 2022 года проведены публичные консультации по экспертизе Закона РД № 63 в целях выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях привлечения к публичным консультациям некоммерческих организаций, с которыми Минэкономразвития РД заключены Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, уведомление о проведении экспертизы Закона РД № 63 было направлено в Дагестанский государственный университет народного хозяйства, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, Ассоциацию саморегулируемой организации межрегионального отраслевого объединения работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального



округа», Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленную палату Республики Дагестан посредством размещения на региональном портале [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

Также такое уведомление размещено на официальном сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан [www.mines-rd.ru](http://www.mines-rd.ru).

По результатам публичных обсуждений по рассматриваемому нормативному правовому акту предложений в Минэкономразвития РД не поступило.

Целью правового регулирования Закона РД № 63 является определение порядка и условий присвоения (лишения) статуса промышленного технопарка и правовых основ государственной поддержки промышленных технопарков в Республике Дагестан.

Минэкономразвития РД в целях получения информации о правоприменении Закона РД № 63 направлен запрос в Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан (письмо от 4 марта 2022 года № 03-07-02/30-1160/22).

Согласно информации, представленной Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – уполномоченный орган), за период действия Закона РД № 63 в уполномоченный орган обратились за получением статуса технопарка четыре юридических лица, которым был присвоен этот статус:

1. Технопарк «Композиционные материалы и волокна» на базе ООО «НБТ Дагестан».
2. Технопарк «IT-парк полного цикла «Идея-серия» на базе ОАО НПК «Русская радиоэлектроника».
3. Технопарк «Фотон» на базе ООО «Глобал-М».
4. Технопарк «Сулак Композит» на базе ООО «Нано-Композит».

Сфера деятельности двух технопарков связана с производством композитных материалов, используемых в строительстве и машиностроении, а два других технопарка специализировались на информационных продуктах.

Количество рабочих мест, созданных в процессе деятельности технопарков, составило 346 чел., объем общей выручки – 787,1 млн. руб., объем инвестиций – 50,1 млн. рублей.

В настоящее время действующих технопарков на территории республики нет в связи с истечением пятилетнего срока действия статуса промышленного технопарка.

В рамках оказания государственной поддержки промышленным технопаркам Республики Дагестан был принят Закон Республики Дагестан от 2 ноября 2012 года № 73 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Дагестан «О налоге на имущество организаций», освобождающий управляющие компании и резидентов промышленных технопарков от уплаты налога на имущество на срок действия статуса технопарка.

Предусмотренные льготы отменены Законом Республики Дагестан от 16 марта 2020 года № 14 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Дагестан «О налоге на имущество организаций» и признании утратившим силу Закона Республики Дагестан «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Дагестан «О налоге на имущество организаций».



Иных мер государственной поддержки за период действия промышленных технопарков в республике принято не было.

### Результат проведения экспертизы нормативного правового акта

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относятся в том числе **принятие законов** и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, **устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности**, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также **установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам**, управляющим компаниям промышленных технопарков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных полномочий принят Закон Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года № 116 «О промышленной политике в Республике Дагестан» (далее – Закон РД № 116), в котором статья 6 устанавливает меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, в том числе для промышленных технопарков и управляющих компаний.

При этом статья 14.1 указанного закона предусматривает, что применение таких мер осуществляется **в порядке, установленном Правительством Республики Дагестан**, в случае соответствия промышленного технопарка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям в случае их установления Правительством Республики Дагестан.

Следует отметить, что порядок применения мер государственной поддержки к промышленным технопаркам и его управляющей компании, а также дополнительные требования в республике не приняты.

В целях определения порядка и условий присвоения (лишения) статуса промышленного технопарка и правовых основ государственной поддержки промышленных технопарков в Республике Дагестан дополнительно принят Закон РД № 63.

Однако, как показал анализ Закона РД № 63, его содержание не позволяет достичь целей правового регулирования, обозначенных в нормативном правовом акте. Так, в нем отсутствуют положения о правовых основах государственной поддержки промышленных технопарков, а также конкретные меры оказания государственной поддержки адресатам правового регулирования, так как статья 6 Закона РД № 63 отсылает к положениям Закона РД № 116.



В части определения порядка и условий присвоения (лишения) статуса промышленного технопарка Минэкономразвития РД также выявлена несогласованность регионального законодательства в этой сфере, отраженная в заключении Минэкономразвития РД о проведении экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 14 сентября 2009 года № 307 «Об организации технопарков в Республике Дагестан», утвержденном 28 апреля 2022 года и направленном уполномоченному органу для принятия соответствующих мер.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также то, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, в том числе определение порядка и условий присвоения (лишения) статуса промышленного технопарка в Республике Дагестан, в соответствии со статьей 14.1 Закона РД № 116 должно *осуществляться в порядке, установленном Правительством Республики Дагестан*, Минэкономразвития РД считает необходимым принять исчерпывающие меры по приведению нормативной правовой базы в сфере промышленной политики Республики Дагестан в соответствие с республиканским законодательством и федеральным в рамках полномочий, определенных статьей 7 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

#### **Результат рассмотрения проекта заключения о проведении экспертизы Закона РД № 63**

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы проект заключения о проведении экспертизы Закона РД № 63 письмом от 29 апреля 2022 года № 03-07/02-30-2893/22 был направлен в Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан, Уполномоченному по защите прав предпринимателей по Республике Дагестан, Дагестанский государственный университет народного хозяйства, Дагестанский государственный университет, некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения проект заключения был согласован без замечаний.

Дагестанский государственный университет народного хозяйства (далее – ДГУНХ) письмом от 11 мая 2022 года № 22.05.04 в целом согласовал проект заключения об экспертизе, а также дополнительно представил следующие замечания к рассматриваемому нормативному правовому акту Республики Дагестан:

1. В подпункте 2 пункта 1 статьи 4 Закона РД № 63 отсутствует точное количество резидентов, достаточных для присвоения статуса технопарка.
2. Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 4 Закона РД № 63 применение стимулирующих мер для эффективной реализации инновационных проектов является одним из условий функционирования технопарка. При этом неясно на момент присвоения статуса промышленного технопарка стимулирующие меры уже должны применяться или предполагается возможность применения этих мер.



3. В подпункте 3 пункта 2 статьи 4 Закона РД № 63 условием функционирования технопарка установлено равенство прав, обязанностей и ответственности всех субъектов инновационной деятельности. При этом в данном законе отсутствуют определение субъектов инновационной деятельности, а также ссылки на иные нормативные правовые акты Республики Дагестан, содержащие такое определение.

4. Требование подпункта 2 пункта 2 статьи 5 Закона РД № 63, предусматривающее согласие базовой организации технопарка или иных собственников на использование их имущества в целях создания технопарка, является избыточным, так как достаточно наличия правоустанавливающих документов, на основании которых управляющая компания распоряжается используемым им в целях создания и функционирования промышленным технопарком имуществом.

5. Подпунктом 5 пункта 7 статьи 5 рассматриваемого закона предусмотрено, что в заключаемом уполномоченным органом с управляющей организацией технопарка в течение четырнадцати дней после принятия решения о присвоении статуса технопарка соглашении определяется порядок отбора резидентов технопарка. В то время как в подпункте 3 пункта 2 этой же статьи управляющая организация технопарка направляет в уполномоченный орган ходатайство о присвоении статуса технопарка с приложением реестра резидентов, то есть перечень и порядок отбора резидентов уже утвержден.

Минэкономразвития РД считает вышеуказанные замечания ДГУНХ, отраженные в пунктах 2-5 настоящего заключения, обоснованными.

При этом сообщаем, что ранее Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан разработан и внесен на согласование проект постановления Правительства Республики Дагестан, предусматривающий в том числе исключение подпункта 2 пункта 2 статьи 4 Закона РД № 63 из условий функционирования технопарка. В связи с этим Минэкономразвития РД данное замечание в проекте заключения об экспертизе не было отражено.

В части замечаний к подпункту 2 пункта 1 статьи 4 Закона РД № 63 о необходимости уточнения количества резидентов, достаточных для присвоения статуса технопарка, следует отметить, что среди критериев присвоения статуса технопарка для предоставления ему государственной поддержки, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 сентября 2009 года № 307 «Об организации технопарков в Республике Дагестан», такое количество определено (не менее 5 резидентов).

### **Выводы**

Экспертиза Закона РД № 63 выявила несогласованность регионального законодательства в сфере промышленной политики республики и связанную с этим необходимость принятия Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан исчерпывающих мер по приведению нормативной правовой базы в сфере промышленной политики Республики Дагестан в соответствие с республиканским законодательством и федеральным в рамках полномочий, определенных статьей 7

Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», с учетом всех замечаний Минэкономразвития РФ и ДГУНХ, отраженных в настоящем заключении.